

Туркменистан



Столица: город Ашхабад

Общая территория: 491 200 кв.км.

Население: 6,5 млн. человек (2004 г.)

Языки: туркменский (официальный), русский используется в сфере управления и бизнесе

Президент: Сапармурат Туркменбаши

Премьер-министр: Сапармурат Туркменбаши

Тип правления: республика

Этнические группы: туркмены-92.9 %, узбеки-3%, русские-2.1%, другие 2%

Основные религии: сунниты-95%, другие -5%

Валюта: манат

Протяженность границ: общая – 5 504 км., сухопутная-3736 км.

- С Афганистаном –744 км.
- С Узбекистаном – 1621 км.
- С Казахстаном – 379 км.
- С Ираном -992 км.
- Каспийское море –1768 км

I. Обзор нормативно-правовой базы

Правовую базу приграничного сотрудничества составляют несколько типов нормативно-правовых документов.

Во-первых, юридические акты, образующие основы правового режима внешнеэкономической деятельности Туркменистана: Таможенный и Гражданский кодексы Туркменистана, законы «О пограничных войсках Туркменистана», «О государственной границе Туркменистана» и др., указы Президента Туркменистана, постановления правительства Туркменистана, нормативные акты отдельных ведомств, таможенные тарифы.

Во-вторых, межгосударственные документы и соглашения, определяющие цели, механизмы и конкретные сферы сотрудничества Туркменистана с международными организациями и отдельными зарубежными странами.

В-третьих, юридические акты, регулирующие отношения государственных органов Туркменистана и местного самоуправления в сфере международных отношений. Центральным документом является Конституция Туркменистана и Конституционный закон о постоянном нейтралитете Туркменистана. Кроме того, в мае 1992 года был принят закон «О внешнеэкономической деятельности в Туркменистане». Под внешнеэкономической деятельностью Туркменистана понимается совокупность практических действий государственных органов, юридических и физических лиц Туркменистана, направленных на установление и развитие внешнеэкономического сотрудничества с иностранными государствами, их юридическими и физическими лицами, международными организациями.

Туркменистан - демократическое, правовое и светское государство, в котором государственное правление осуществляется в форме президентской республики. Туркменистан на основании закона обладает статусом постоянного нейтралитета. Организация Объединенных Наций в Резолюции Генеральной Ассамблеи «Постоянный нейтралитет Туркменистана» от 12 декабря 1995 года:

1. признает и поддерживает провозглашенный Туркменистаном статус постоянного нейтралитета;
2. призывает государства - члены Организации Объединенных Наций уважать и поддерживать этот статус Туркменистана, уважая также его независимость, суверенитет и территориальную целостность.

Признанный мировым сообществом постоянный нейтралитет Туркменистана является основой его внутренней и внешней политики.

Конституция Туркменистана является верховным Законом государства, закрепленные в ней нормы и положения имеют прямое действие. Законы и иные правовые акты, противоречащие Конституции, не имеют юридической силы.

За короткий исторический период в Туркменистане принято 280 законов, регулирующих отношения во всех сферах жизни общества и государства. Тем самым создана прочная законодательная база, включающая в себя основные институты и отрасли права, существующие в мировой законодательной практике. Наряду с этим, активная интеграция страны в мировое политическое, экономическое и правовое пространство обусловила появление в туркменской юриспруденции новых направлений, таких, как банковское, налоговое, таможенное и другие виды законодательства.

Одновременно конструктивная позиция Туркменистана в международных делах, его беспрецедентные в дипломатической практике инициативы позволили сформировать принципиально новые собственные подходы к рассмотрению и правовому осмыслению проблем международного права, а также имплементации международных правовых норм в национальное законодательство.

Высокий уровень принятых законов, многообразие регулируемых ими сфер и эффективность их применения создают необходимые предпосылки для дальнейшего динамичного развития национальной законодательной системы.

В законе «О защите государственных секретов» имеется запись, что при допуске к государственным секретам Туркменистана допускаемый берет на себя ряд обязательств, связанных с их неразглашением. В частности, к ним относятся: согласие на ограничение прав, в том числе на право выезда за границу, право на неприкосновенность частной жизни, право на распространение в любой форме доверенных сведений, письменное согласие на проведение в его отношении проверочных мероприятий.

Разглашение государственных тайн фигурирует в качестве преступления в статьях Уголовного кодекса — о шпионаже, о разглашении государственной тайны, об утрате документов, содержащих государственную, а также служебную тайну.

Последнее время в Туркменистане повысились требования к охране государственных документов. Например, запрещено снимать копии с официальных документов, оформленных на бланках, несущих государственную символику, постановлений и распоряжений Президента, документов Меджлиса (парламента), и органов исполнительной власти. Запрет на копирование содержится на самих бланках.

Основополагающие положения внешней политики государства нашли свое отражение в Концепции внешней политики Туркменистана как нейтрального государства, Декларации о внешнеполитическом курсе Туркменистана в XXI веке и других актах. Эти документы являют

собой политико-правовую основу стратегии и тактики Туркменистана в отношениях с иностранными государствами, международными организациями и иными субъектами международного права.

1. Международные нормы

После появления пяти новых государств в результате распада бывшего СССР были созданы тысячи километров новых международных границ в Центральной Азии. Эти границы необходимо контролировать, и в то же время, сделать их более открытыми для путешествий и торговли.

Несмотря на все внутренние разногласия и противоречия, страны СНГ объединяют общие национальные, военно-политические, экономические и геополитические интересы. Одним из основополагающих факторов национальной безопасности является обеспечение неприкосновенности внешних границ Содружества. Граница является наиболее эффективным барьером и инструментом в борьбе с международным терроризмом, организованной преступностью, наркобизнесом, незаконной миграцией, торговлей оружием, экспансией радикальных религиозных культов. Все это имеет общемировые аспекты и требует совместных усилий в борьбе с этими явлениями. Границу можно уподобить фильтру, который предохраняет государственный организм от проникновения разрушительных вирусов, болезней, агрессивной внешней среды.

Внезапный распад СССР в 1991 году поставил независимые постсоветские государства Центральной Азии в сложную ситуацию, так как большинство из них были не готовы к самостоятельной охране своих границ. Поэтому коллективная защита внешних рубежей СНГ начало осуществляться с первых месяцев 1992 года, когда был образован Совет командующих пограничными войсками стран Содружества. Благодаря коллективным усилиям, бывшим советским республикам Центральной Азии удалось сохранить систему охраны границ, которая была присуща советскому периоду.

Российская Федерация в рамках коллективных органов СНГ совместно с другими государствами Содружества взяла на себя основной груз обязательств по формированию пограничных структур Таджикистана, Киргизии и Туркменистана. В Киргизии и Таджикистане охрана границы была полностью обеспечена силами российских пограничников. В Казахстане и Туркменистане были созданы оперативные группы советников по вопросам охраны границы.

В 1998 году Межпарламентским комитетом принят модельный закон «О регионах приграничного сотрудничества», разработанный Комитетом Совета Федерации по делам СНГ. Модельный закон — документ рекомендательный, прямого действия он не имеет и

представляет собой своего рода инструмент сближения национальных законодательств. Для его реализации было разработано «Соглашение об основных принципах приграничного сотрудничества», подписанное главами правительств Белоруссии, Казахстана, Киргизии и Узбекистана в феврале 1999 года.

Консультативный совет СНГ по труду, миграции и социальной защите населения приступил к разработке проекта соглашения об общих принципах сотрудничества государств — участников СНГ в области приграничной трудовой миграции.

Совет Федерации 10 июля 2002 года ратифицировал Европейскую рамочную конвенцию о приграничном сотрудничестве территориальных сообществ и властей, которую подписали 33 из 44 государств — членов Совета Европы, а ратифицировали 27 стран, в том числе Украина, Молдавия, Латвия и Литва. Конвенция призвана содействовать заключению соглашений о приграничном сотрудничестве между региональными властями разных стран в таких областях, как региональное развитие, защита окружающей среды, совершенствование структуры, использование земель вдоль пограничных рек, а также взаимопомощь в случае чрезвычайной ситуации. Документ предусматривает также создание ассоциации приграничного сотрудничества или объединение местных властей.

Для учета различий в правовых и конституционных системах государств-членов Совета Европы Конвенция предусматривает целый ряд рекомендательных соглашений, позволяющих государствам осуществлять приграничное сотрудничество в наиболее подходящих для них формах. Ратификация Конвенции позволит Туркменистану более активно включиться в мировые интеграционные процессы и еще более способствовать развитию приграничного сотрудничества со странами СНГ в соответствии с нормами и принципами международного права.

Центрально-азиатский форум по предотвращению конфликтов и устойчивому развитию состоялся 17 октября 2003 г. в туркменской столице. В нем приняли участие делегации стран Центральной Азии, а также представители Афганистана и Ирана. В числе участников были представители министерств иностранных дел, национальных пограничных и таможенных служб, официальные лица из ООН, ОБСЕ, Европейской Комиссии и Всемирного Банка, а также группа видных ученых и экспертов.

В распространенном пресс-службой МИД Туркменистана сообщении подчеркивается, что форум в Ашхабаде является первым в серии встреч между странами региона и их международными партнерами после проведенного в Берлине в декабре 2002 года подготовительного мероприятия. Ашхабадский раунд сфокусировал внимание на выработке баланса между необходимостью обеспечения безопасности границы и соблюдением должных

таможенных процедур параллельно с развитием сотрудничества между государствами региона в области торговли.

2. Межправительственные соглашения

Граница является наиболее эффективным барьером и инструментом в борьбе с международным терроризмом, организованной преступностью, наркобизнесом, незаконной миграцией, торговлей оружием, экспансией радикальных религиозных культов. 24 декабря 1993 года Казахстаном, Кыргызстаном, Россией, Таджикистаном, Туркменистаном и Узбекистаном был подписан Меморандум о сотрудничестве по охране внешних границ, предусматривающий, что охрана внешних границ является общим делом и должна осуществляться согласованными совместными усилиями.

Президент Казахстана Нурсултан Назарбаев подписал законы о ратификации договоров с рядом стран Центральной Азии о делимитации государственных границ. В частности, речь идет о ратификации договора между Казахстаном и Туркменистаном о делимитации и процессе демаркации казахстанско-туркменской государственной границы. Данный договор был подписан президентами двух государств 2001 году в Астане.

Делимитация границы согласно договору осуществлена на основе административно-территориальной границы между Казахской и Туркменской ССР, а также соответствующих обоюднo согласованных картографических материалов. В договоре сказано, что границы между странами на Каспийском море будут определены отдельным соглашением. Туркменистан занимает особую позицию по поводу раздела Каспия и определения начертания на нем границ. Вопрос этот решаться, видимо, будет еще долго, поскольку противоречия по поводу раздела Каспия, как известно, имеются и у Ирана. Также будут определены контуры границ в треугольнике Казахстан-Узбекистан - Туркменистан.

Общая протяженность казахстанско-туркменской государственной границы составляет около 426 километров, из которых согласована линия прохождения 425,8 км. Исключение составляет участок на стыке границ Казахстана, Туркменистана и Узбекистана, который будет определен отдельным соглашением.

Из межправительственных соглашений по проблемам управления границами следует остановиться на Соглашении между Правительством Туркменистана и Правительством Республики Узбекистан о взаимных поездках граждан и об упрощенном порядке для граждан, проживающих в приграничных областях, а также на Соглашении между Правительством Туркменистана и Правительством Республики Узбекистан о пересечении туркмено-узбекской границы лицами, обслуживающими хозяйственные объекты, расположенные на территориях приграничных областей подписанных в г. Бухаре 19 ноября 2004 года.

К Соглашению между Правительством Туркменистана и Правительством Республики Узбекистан о взаимных поездках граждан и об упрощенном порядке для граждан, проживающих в приграничных областях, имеются три Приложения:

Приложение №1 ПЕРЕЧЕНЬ документов для въезда, выезда и передвижения граждан Туркменистана по территории Республики Узбекистан,

Приложение №2 ПЕРЕЧЕНЬ документов для въезда, выезда и передвижения граждан Республики Узбекистан по территории Туркменистана,

Приложение №3 ПЕРЕЧЕНЬ районов Республики Каракалпакстан, Сурхандарьинской и Кашкадарьинской областей Республики Узбекистан, непосредственно прилегающих к Государственной границе Туркменистана.

В Соглашении между Правительством Туркменистана и Правительством Республики Узбекистан о пересечении туркмено-узбекской границы лицами, обслуживающими хозяйственные объекты, расположенные на территориях приграничных областей, отмечено, что граждане государства одной Стороны, обслуживающие хозяйственные объекты, находящиеся на территории государства другой Стороны (далее именуются сотрудники обслуживающего персонала), въезжают, выезжают и пребывают на территории государства этой Стороны для выполнения служебных обязанностей без виз, при наличии действительных национальных паспортов граждан, на основании заблаговременно оформленных пропусков, выдаваемых на линии государственной границы уполномоченными органами Стороны, на территории, государства которой расположены эти объекты, по спискам лиц, предварительно представленным направляющей Стороной по дипломатическим каналам.

При оформлении пропусков для сотрудников обслуживающего персонала взимается регистрационный сбор, определяемый с учётом произведенных фактических расходов. Образец пропуска, срок его действия и размер сбора, взимаемого за его оформление, определяются Стороной, выдающей такие пропуска, и доводятся до сведения другой Стороны по дипломатическим каналам.

Направляющая Сторона ежемесячно подтверждает сведения в списках лиц, либо сообщает о любых изменениях в них по дипломатическим каналам.

Кроме того, отмечается, что каждая из Сторон на территории своего государства обеспечивает безопасность и сохранность хозяйственных объектов другой Стороны на платной основе в соответствии с заключаемыми контрактами.

Стоимость контрактов на обеспечение сохранности хозяйственных объектов, расположенных на территории Туркменистана, обеспечивающих функционирование Каршинского и Аму-бухарского каналов, а также являющегося совместной собственностью

Дуебоюнского водохранилища, устанавливается в размере 300 (триста) тысяч долларов США в год (по 100 (сто) тысяч долларов США в год за каждый объект).

В указанное Соглашение по согласованию Сторон могут быть внесены изменения и дополнения, которые оформляются отдельными протоколами, являющимися неотъемлемой частью настоящего Соглашения и вступающими в силу в порядке, предусмотренном в статье 10 настоящего Соглашения.

Для целей толкования положений этого Соглашения используется текст на русском языке. 19 октября 2004 г. в г. Бухаре подписан также ДОГОВОР между Туркменистаном и Республикой Узбекистан о дружбе, укреплении доверия и развитии сотрудничества.

В этом Договоре отмечается, что Туркменистан и Республика Узбекистан, именуемые в дальнейшем Высокими Договаривающимися Сторонами, основываясь на исторически сложившихся отношениях дружбы, добрососедства и взаимного уважения между народами двух государств, выражая стремление к дальнейшему углублению отношений между двумя государствами и развитию всестороннего сотрудничества, заявляя о приверженности целям и принципам Организации Объединенных Наций, признавая приоритет общепризнанных норм международного права и общечеловеческих ценностей, основываясь на концептуальных принципах и положениях внешней политики Туркменистана как нейтрального государства, и концепции внешней политики Республики Узбекистан, имея целью придать новое качество двустороннему сотрудничеству и укрепить его правовую основу, договорились по проблемам управления границами о нижеследующем (извлечения):

Статья 3

Высокие Договаривающиеся Стороны подтверждают, что граница между Туркменистаном и Республикой Узбекистан является границей мира, дружбы, безопасности, стабильности и укрепления доверия между двумя государствами и народами.

Статья 5

Высокие Договаривающиеся Стороны придают особое значение дальнейшему усилению роли ООН и ее Совета Безопасности, реализации целей и принципов, зафиксированных в документах Организации по безопасности и сотрудничеству в Европе, других авторитетных международных организаций, в деле предотвращения и урегулирования конфликтов, решения вопросов безопасности и стабильности, укрепления доверия. В этой связи Высокие Договаривающиеся Стороны признали необходимым создание Регионального Центра ООН по превентивной дипломатии с размещением его штаб-квартиры в г. Ашхабаде и Центрально-Азиатского Регионального Информационного Центра ООН по борьбе с транснациональной преступностью, связанной с незаконным оборотом наркотиков, в г. Ташкенте.

Статья 7

Высокие Договаривающиеся Стороны договорились о дальнейшей консолидации усилий по борьбе с терроризмом, преступностью, контрабандой, незаконным оборотом наркотических средств и психотропных веществ, незаконным пересечением государственной границы и иными правонарушениями, путем углубления взаимодействия по линии правоохранительных, пограничных, миграционных и таможенных органов двух государств.

В этих целях Высокие Договаривающиеся Стороны согласились предпринять ряд конкретных мероприятий, направленных на обеспечение законности и правопорядка в приграничных районах двух государств и укрепление режима государственной границы.

Статья 10

Высокие Договаривающиеся Стороны признают, что одной из приоритетных сфер экономического партнерства является приграничная торговля. В целях совершенствования организации приграничной торговли и стимулирования реализации продукции, производимой на территории двух государств, Высокие Договаривающиеся Стороны согласились о необходимости открытия торговых центров в приграничных пунктах Дашогузского и Лебапского велаятов Туркменистана, Хорезмской и Бухарской областей Республики Узбекистан.

Конкретные вопросы, связанные с открытием и функционированием торговых центров, будут регламентироваться отдельным соглашением, заключенным между правительствами двух государств.

3. Национальное законодательство

Закон «О государственной границе Туркменистана» принят 1 октября 1993 г. № 876-ХП. Таможенный кодекс Туркменистана принят 8 октября 1993 года девятнадцатой сессией Меджлиса Туркменистана двенадцатого созыва.

Закон «О Пограничных войсках Туркменистана» был принят 10 декабря 1998 года № 330-І. Пограничные войска Туркменистана - специальные войска, предназначенные для охраны Государственной границы Туркменистана, обеспечения безопасности и суверенитета Туркменистана на Государственной границе, осуществления пограничного контроля за пропуском через Государственную границу. 9 октября 2004 года принят Закон Туркменистана «О наркотических средствах, психотропных веществах, прекурсорах и мерах противодействия их незаконному обороту». Этот Закон определяет правовые основы государственной политики в сфере контроля за оборотом наркотических средств, психотропных веществ, прекурсоров и устанавливает меры противодействия их незаконному обороту в целях охраны здоровья граждан, государственной и общественной безопасности.

В этом законе в части касающихся проблем управления границ отмечается, что использование наркотических средств, психотропных веществ для лечения транзитных пассажиров регламентируется Статьей 34:

1. Больной, являющийся иностранным гражданином или лицом без гражданства, следующий транзитом через территорию Туркменистана, может провозить для своего лечения наркотические средства и психотропные вещества, внесенные в Списки 2 и 3, в порядке, устанавливаемом Кабинетом Министров Туркменистана.
2. Если данное лицо вынуждено задержаться на территории Туркменистана и по заключению врачей нуждается в продолжении лечения, отпуск наркотических средств или психотропных веществ ему осуществляется по рецепту, выданному государственным лечебным учреждением Туркменистана на основании Правил оказания медицинской помощи иностранным гражданам и лицам без гражданства, утверждаемых Кабинетом Министров Туркменистана.

Претворение в жизнь концептуальных положений государственно-правовой стратегии Сапармурата Туркменбаши обеспечило политическую стабильность в обществе, поступательный экономический рост страны и реализацию принципа социальной справедливости. В значительной степени это связано с тем, что Глава государства придает первостепенное значение четкому функционированию правовой системы независимого нейтрального Туркменистана, важной составной частью которой является национальное законодательство.

Конституция и конституционные законы

В Конституции Туркменистана, принятой 18 мая 1992 года, были четко определены место и роль всех ветвей государственной власти. В соответствии с конституционными положениями в Туркменистане был принят ряд законов, определяющих порядок формирования и функционирования законодательных, исполнительных и судебных структур. Дальнейшее совершенствование их правового статуса и расширение компетенции выступают в качестве факторов, обуславливающих разработку дополнительных нормативных правовых актов в сфере государственного строительства. Такая необходимость, в первую очередь, связана с принятием Народным Советом Туркменистана 29 декабря 1999 года Конституционного закона Туркменистана "О внесении изменений и дополнений в

Конституцию Туркменистана", существенно обогатившего Основной Закон страны, дополнив его идеями современного конституционного права.

Согласно Статье 50 Конституции Туркменистана, Народный совет (Халк маслахаты) рассматривает и принимает решения наряду с другими вопросами и решения по вопросам изменения государственной границы.

В Конституционном законе «О постоянном нейтралитете Туркменистана», принятом 27 декабря 1995 г. отмечается, что постоянный нейтралитет Туркменистана является основой его внутренней и внешней политики, направленной на укрепление стабильности и согласия в обществе, развитие дружественных и взаимовыгодных отношений с государствами региона и всего мира. Туркменистан не принимает участие в военных блоках и союзах, в межгосударственных объединениях с жесткими обязательствами или предполагающих коллективную ответственность участников. Внешнеполитическая деятельность Туркменистана не ограничивает, не ущемляет интересы других государств и не угрожает их безопасности.

При рассмотрении вопросов возникающих при управлении границами в ЦА необходимо обратить особое внимание на трансграничные экологические проблемы региона. В конституциях стран ЦА имеются положения о так называемых экологических правах граждан. Они включают право граждан на благоприятную окружающую среду, на доступ к информации о состоянии окружающей среды, и защиту нарушенных экологических прав в судебном порядке. Эти нормы приобретают все возрастающее практическое значение, помогая общественности влиять на принятие государственных решений в своих странах, в том числе и по вопросам трансграничного загрязнения. В этой области остается и немало проблем, в том числе вызванных недостаточным развитием конституционных норм в законах и подзаконных актах и неудовлетворительным исполнением.

Кодексы и законы

В странах ЦА за последнее десятилетие все законодательство подверглось обновлениям. Обновление связано с известными политическими изменениями в регионе и осуществлялось преимущественно на основе экологического законодательства, принятого в СССР. Большинство законов сохранили и прежние подходы, и структуру, а также в значительной степени содержание. К новым политическим условиям адаптирована система государственного управления и существенно реформированы отношения собственности. Практически все законы носят рамочный характер, требуя в свое развитие принятия неопределенного множества подзаконных актов.

Принятие в 1997 и 1998 годах двух фундаментальных законов Туркменистана -

Уголовного и Гражданского кодексов поставило перед законодателями актуальную задачу по созданию действенных правовых механизмов их применения на практике. В числе таких мер первостепенное значение имеет работа над процессуальными нормами, так как именно наличие закрепленных в законодательстве эффективных процедур рассмотрения уголовных и гражданских дел выступает залогом принятия правоприменительными органами законных решений.

Необходимость такой законопроектной работы прямо вытекает из принципов Уголовного кодекса Туркменистана 1997 года. При этом ее основной смысл заключается в объединении существующих юридических норм об исполнении уголовных наказаний в единую систему, а также в их качественной переработке и приведении в соответствие с международными стандартами.

В 1998 году был принят соответствующий международным стандартам и отражающий специфику условий, в которых реформируется и развивается туркменская экономика, Гражданский кодекс Туркменистана. Этот документ стал важной гарантией незыблемости частной собственности и частного интереса, свободы распоряжения собственником принадлежащим ему имуществом, утверждения экономической свободы в Туркменистане.

Для Туркменистана основой системы обеспечения охраны государственной границы, охраны внутренних морских вод и их природных ресурсов является Государственная пограничная служба (ГПС) Туркменистана. Основные задачи и полномочия, общий состав, основы руководства и управления, а также порядок осуществления контроля и надзора за деятельностью регулируются законом Туркменистана «О Государственной границе Туркменистана» от 1 октября 1993 г. № 876-ХП.

В своей деятельности, кроме Положения, ГПС Туркменистана руководствуется Конституцией Туркменистана, законами Туркменистана, указами и распоряжениями Президента Туркменистана, постановлениями и распоряжениями Правительства Туркменистана, нормами международного права и международными договорами Туркменистана, регулирующими отношения в сфере защиты государственной границы, территориального моря, внутренних вод и экономической зоны Туркменистана.

Внешние пределы морской экономической зоны Туркменистана определяются международными договорами и соглашениями Туркменистана.

Закон «О пограничных войсках Туркменистана» принят 10 декабря 1998 года № 330-I. Пограничные войска Туркменистана - специальные войска, предназначенные для охраны Государственной границы Туркменистана, обеспечения безопасности и суверенитета Туркменистана на Государственной границе, осуществления пограничного контроля за пропуском через Государственную границу.

Деятельность Пограничных войск Туркменистана строится на принципах законности, гуманности, соблюдения прав и свобод человека, единства системы национальной безопасности, единоначалия, взаимодействия с государственными органами, общественными объединениями, предприятиями, учреждениями, организациями и гражданами.

Задачами Пограничных войск Туркменистана являются:

- 1) обеспечение неприкосновенности Государственной границы Туркменистана на суше, море, реках и других водоемах;
- 2) защита политических, экономических, военных и иных государственных интересов Туркменистана на Государственной границе Туркменистана;
- 3) обеспечение всеми имеющимися мерами недопущения противоправного изменения прохождения Государственной границы Туркменистана на местности;
- 4) осуществление контроля за соблюдением режима Государственной границы Туркменистана, пограничного режима и режима в пунктах пропуска через Государственную границу Туркменистана.

Лицо, которое вынуждено было незаконно пересечь Государственную границу Туркменистана с намерением приобрести статус беженца, направляет ходатайство о предоставлении статуса беженца уполномоченному органу через руководителя соответствующей пограничной службы. Руководитель пограничной службы обязан незамедлительно направить полученное ходатайство в уполномоченный орган. Пограничная служба обязана предоставить обратившимся лицам информацию о порядке и условиях предоставления статуса беженца.

Закон Туркменистана от 15 августа 1996 года «О порядке выезда из Туркменистана и въезда в Туркменистан» определяет порядок оформления и выдачи документов для выезда из Туркменистана и въезда в страну граждан Туркменистана, иностранных граждан и лиц без гражданства, порядок транзитного проезда иностранных граждан и лиц без гражданства через территорию Туркменистана. Указанный Закон гарантирует гражданам Туркменистана право выезда из Туркменистана и въезда в Туркменистан, регулирует порядок выдачи виз на выезд, устанавливает случаи временных ограничений права граждан на выезд из Туркменистана и порядок разрешения споров в связи с отказом в выдаче разрешения на выезд.

При выезде из Туркменистана для пересечения государственной границы Туркменистана необходимо наличие в паспорте визы на выезд из Туркменистана, а также въездной визы иностранного государства, в которое непосредственно выезжает гражданин, если иной порядок не установлен законодательством и международными договорами Туркменистана.

Граждане Туркменистана при выезде из Туркменистана и въезде в Туркменистан проходят паспортный контроль в пунктах пропуска через государственную границу Туркменистана, при котором в паспорте или заменяющем его документе проставляется отметка о дате пересечения государственной границы Туркменистана. Граждане, не достигшие 18 лет, выезжающие без сопровождения законного представителя, вместе с паспортом или заменяющим его документом предъявляют нотариально заверенное заявление своего законного представителя с указанием даты выезда из Туркменистана и государства въезда.

В связи с важностью проблем борьбы с наркотиками и с оборотом наркотических средств в странах региона 9 октября 2004 г. принят Закон Туркменистана «О наркотических средствах, психотропных веществах, прекурсорах и мерах противодействия их незаконному обороту». Указанный закон определяет правовые основы государственной политики в сфере контроля за оборотом наркотических средств, психотропных веществ, прекурсоров и устанавливает меры противодействия их незаконному обороту в целях охраны здоровья граждан, государственной и общественной безопасности.

Законодательство Туркменистана о наркотических средствах, психотропных веществах, прекурсорах и мерах противодействия их незаконному обороту состоит из указанного Закона и иных нормативных правовых актов Туркменистана, регулирующих отношения в сфере оборота наркотических средств, психотропных веществ и прекурсоров. Если международными договорами Туркменистана установлены иные правила, чем содержащиеся в указанном Законе, то применяются правила международного договора. В этом законе регламентирован ввоз на территорию и вывоз с территории Туркменистана наркотических средств, психотропных веществ и прекурсоров (далее - ввоз, вывоз) - их перемещение с таможенной территории другого государства на таможенную территорию Туркменистана или с таможенной территории Туркменистана на таможенную территорию другого государства.

Для каждого случая ввоза (вывоза) наркотических средств, психотропных веществ и прекурсоров должны быть получены разрешение и сертификат международного образца, выдаваемые в соответствии с порядком, установленным Кабинетом Министров Туркменистана. Выданное разрешение не может быть передано другому предприятию (учреждению), независимо от наличия у него лицензии на указанную деятельность.

Ввоз (вывоз) наркотических средств, психотропных веществ и прекурсоров разрешается только при наличии лицензии на ввоз (вывоз) и перевозку наркотических средств, психотропных веществ и прекурсоров. В целях подтверждения их доставки осуществляется обмен ввозными и вывозными сертификатами между импортирующими и экспортирующими организациями с отметкой на экспортном сертификате о факте

поступления конкретной партии наркотических средств, психотропных веществ и прекурсоров.

Ввоз (вывоз) наркотических средств, психотропных веществ и прекурсоров без точного указания наименований и адресов предприятий (учреждений), осуществляющих их ввоз (вывоз), запрещается. Транзит наркотических средств, психотропных веществ и прекурсоров через таможенную территорию Туркменистана запрещается, за исключением случаев, предусмотренных законодательством Туркменистана.

Органами, уполномоченными осуществлять контроль за оборотом наркотических средств, психотропных веществ, прекурсоров и их потреблением, являются Министерство внутренних дел Туркменистана, Министерство национальной безопасности Туркменистана, Министерство здравоохранения и медицинской промышленности Туркменистана, Государственная таможенная служба Туркменистана, Государственная пограничная служба Туркменистана, Генеральная прокуратура Туркменистана, Министерство адalat Туркменистана и другие соответствующие органы и учреждения в пределах их полномочий.

Подзаконные акты: указы и постановления, инструкции, приказы и письма

Для эффективного управления государственными границами Министерство внутренних дел Туркменистана, Министерство национальной безопасности Туркменистана, Министерство здравоохранения и медицинской промышленности Туркменистана, Государственная таможенная служба Туркменистана, Государственная пограничная служба Туркменистана, Генеральная прокуратура Туркменистана, Министерство иностранных дел Туркменистана и Министерство адalat Туркменистана могут принимать подзаконные акты, в том числе инструкции, приказы и письма.

Режим государственной границы включает правила:

- содержания государственной границы;
- пересечения государственной границы лицами и транспортными средствами;
- перемещения через государственную границу грузов, товаров и животных;
- пропуска через государственную границу лиц, транспортных средств, грузов, товаров и животных;
- ведения на государственной границе либо вблизи нее на территории страны хозяйственной, промысловой и иной деятельности;
- разрешения с иностранными государствами инцидентов, связанных с нарушением указанных правил.

Режим государственной границы устанавливается Законом «О государственной границе», другими законами, международными договорами Туркменистана. С учетом взаимных интересов Туркменистана и сопредельных государств отдельные правила режима государственной границы могут не устанавливаться, а характер устанавливаемых правил может быть упрощенным.

Санитарная охрана государственной границы Туркменистана обеспечивается органами Госкомсанэпиднадзора Туркменистана. Его санитарные правила и нормы устанавливают требования к организации, проведению и контролю за выполнением мероприятий, направленных на предупреждение завоза и распространения карантинных болезней (чума, холера, желтая лихорадка), вирусных геморрагических лихорадок, малярии и других опасных для человека инфекционных болезней, локализацию и ликвидацию инфекций при их завозе или выявлении на территории Туркменистана, в том числе в эндемичных природных очагах, а также предотвращение ввоза и распространения, потенциально опасных для здоровья населения товаров.

Внутригосударственные процедуры принятия решений

Пересечение границ в пунктах пропуска через государственную границу регулируются постановлениями правительства Туркменистана, нормативными актами Государственного таможенного комитета и Министерства автомобильного транспорта и шоссейных дорог Туркменистана. Пересечение государственной границы на суше лицами и транспортными средствами осуществляется на путях международного железнодорожного, автомобильного сообщения либо в иных местах, определяемых международными договорами Туркменистана или решениями Правительства. Этими актами может определяться время пересечения государственной границы, устанавливается порядок следования от государственной границы до пунктов пропуска через государственную границу и обратно. При этом не допускается высадка людей, выгрузка грузов и прием их на транспортные средства.

В ходе состоявшегося в августе 2005 года заседания Кабинета министров Президент Туркменистана Сапармурат Ниязов подписал указы о предоставлении туркменского гражданства разным категориям переселенцев, проживающих на территории страны. Как сообщил глава государства, под действие данных документов подпадают 13 тыс. 245 человек, в том числе бывшие граждане Республики Таджикистан, покинувшие эту страну более 10 лет назад по причине военных конфликтов и нашедшие приют в Туркменистане. Большинство из них составляют этнические туркмены. Отныне все они стали полноправными гражданами Туркменистана.

Как отметил Сапармурат Ниязов, гражданство Туркменистана предоставлено и лицам, проживающим на территории Туркменистана, ранее временно арендованной Республикой Узбекистан, а также ряду лиц, проживавших в других государствах и переехавших на постоянное место жительства в Туркменистан по семейным и другим обстоятельствам.

Подписав указы, Президент подчеркнул, что это решение «обусловлено доброй волей Туркменистана и его стремлением и впредь следовать принципам гуманизма, добра и человеколюбия, испокон веков присущих туркменскому народу и составляющих сердцевину проводимого туркменским государством политического курса».

В ходе заседания глава государства подписал также постановления о предоставлении вида на жительство в Туркменистане. В этом случае речь идет о 3053 вынужденных переселенцах, в основном тоже бывших гражданах Таджикистана.

II Обзор институциональной структуры

Участие министерств и ведомств в организации охраны Государственной границы распределяется следующим образом:

Министерство иностранных дел Туркменистана разрешает вопросы соблюдения режима Государственной границы и урегулирует пограничные инциденты, не урегулированные Пограничными Комиссарами или Вооруженными Силами Туркменистана.

Министерство внутренних дел Туркменистана:

- обеспечивает участие органов внутренних дел в соблюдении пограничного режима, режима в пограничной зоне и режима в пунктах пропуска через Государственную границу;
- оказывает Государственной пограничной службе содействие в осуществлении производства по делам об административных правонарушениях, в ведении дознания и оперативно-розыскных мероприятий;
- обеспечивает общественный порядок при проведении на Государственной границе массовых мероприятий международного характера, а также при возникновении чрезвычайных ситуаций на границе;
- участвует в правовом воспитании населения пограничной зоны, профилактике правонарушений, связанных с режимом Государственной границы.

Комитет национальной безопасности Туркменистана:

- осуществляет анализ и прогнозирование политической, социально-экономической и криминогенной обстановки в пограничной зоне и на путях международных сообщений;

- направляет оперативно-розыскную, разведывательную и контрразведывательную работу органов национальной безопасности и Государственной пограничной службы по выявлению, предупреждению и пресечению противоправной деятельности через Государственную границу иностранных спецслужб, преступных групп и отдельных лиц;

- осуществляет контакты со спецслужбами иностранных государств в интересах обеспечения безопасности Туркменистана;

- участвует в обеспечении безопасности при проведении на Государственной границе массовых мероприятий международного характера, а также при возникновении чрезвычайных ситуаций на границе.

Основы пограничной политики Туркменистана являются составной частью Концепции национальной безопасности Туркменистана и представляют собой систему официально принятых взглядов на цели, задачи, принципы, основные направления и механизм реализации пограничной политики Туркменистана. Пограничная политика Туркменистана направлена на обеспечение суверенитета, неприкосновенности целостности территории, реализацию и защиту национальных интересов и безопасности Туркменистана в ее пограничном пространстве.

Пограничная политика Туркменистана осуществляется в пограничном пространстве Туркменистана, охватывающем государственную границу Туркменистана, пункты пропуска через государственную границу и связанные с ними объекты внутри страны, приграничную территорию, воздушное пространство, трансграничные (пограничные) водные объекты, подводную среду, континентальный шельф и исключительную экономическую зону Туркменистана.

Согласно положениям Основ пограничной политики, развитие пограничного сотрудничества предусматривает:

- формирование нормативно-правовой базы межгосударственного пограничного сотрудничества;
- укрепление экономических, социальных, культурных, административных и иных связей субъектов Туркменистана с соседними государствами;
- формирование системы обеспечения коллективной безопасности на внешних границах государств-участников СНГ на основе объединения межгосударственных усилий заинтересованных сторон;
- сотрудничество в борьбе с трансграничной организованной преступностью, терроризмом, пиратством, контрабандой, незаконным оборотом оружия и наркотиков;
- сотрудничество в решении экологических и гуманитарных проблем, проблем предупреждения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера;

- сотрудничество в соблюдении норм и принципов международного права.

Укрепление экономических, социальных и культурных связей приграничных территорий с соседними территориями сопредельных государств подразумевает:

- создание условий для производственной деятельности и эффективного развития свободных экономических зон в приграничных регионах;
- сохранение государственного контроля над стратегическими ресурсами приграничных регионов;
- противодействие любым формам дискриминации населения в приграничных регионах;
- поддержание и развитие исторически сложившихся традиций и обычаев населения, проживающего на приграничной территории, родственных и дружественных связей;
- создание условий для предотвращения чрезвычайных ситуаций и проведение мероприятий по защите населения при их возникновении.

Предоставленные права и функции пограничников описаны в Законе «О Пограничных войсках Туркменистана», который был принят 10 декабря 1998 года № 330-І. Пограничные войска Туркменистана - специальные войска, предназначенные для охраны Государственной границы Туркменистана, обеспечения безопасности и суверенитета Туркменистана на Государственной границе, осуществления пограничного контроля за пропуском через Государственную границу.

Пограничные войска Туркменистана состоят из органов управления, сухопутных, морских, авиационных соединений, частей и подразделений, осуществляющих охрану сухопутного, морского, речного и иных водных участков Государственной границы Туркменистана, частей и подразделений обеспечения, специальных частей (подразделений), учебных частей.

Организационная структура и штатная численность Пограничных войск Туркменистана устанавливаются Президентом Туркменистана по представлению Начальника Государственной пограничной службы Туркменистана - Командующего Пограничными войсками Туркменистана.

Центральным органом управления Пограничными войсками Туркменистана является Государственная пограничная служба Туркменистана. Начальник Государственной пограничной службы Туркменистана является Командующим Пограничными войсками Туркменистана и осуществляет непосредственное руководство Пограничными войсками Туркменистана.

Пограничные войска Туркменистана при выполнении возложенных на них задач обязаны:

1) пресекать любые попытки незаконного изменения прохождения Государственной границы Туркменистана;

2) отражать вторжение на территорию Туркменистана вооруженных формирований, пресекать вооруженные и иные провокации на Государственной границе Туркменистана, защищать от преступных посягательств население и собственность во всех ее формах;

3) предупреждать и не допускать пересечения Государственной границы Туркменистана лицами и транспортными средствами вне пунктов пропуска или иными незаконными способами; выявлять и задерживать нарушителей Государственной границы Туркменистана;

4) осуществлять в установленных пунктах и в установленном порядке при наличии надлежаще оформленных документов пропуск через Государственную границу Туркменистана лиц, транспортных средств, грузов и иного имущества;

5) обеспечивать выполнение обязательств, вытекающих из международных договоров Туркменистана по вопросам режима Государственной границы Туркменистана;

6) задерживать лиц, нарушающих режим Государственной границы Туркменистана, пограничный режим и режим в пунктах пропуска через Государственную границу;

7) осуществлять совместно с органами национальной безопасности в пределах предоставленной им компетенции меры по вопросам охраны Государственной границы Туркменистана;

8) контролировать совместно с органами национальной безопасности и внутренних дел соблюдение правил въезда, передвижения, пребывания в пограничной зоне Туркменистана и выезда из нее;

9) контролировать совместно с органами внутренних дел, руководством аэропортов (аэродромов), открытых для международных полетов, пограничных железнодорожных станций, морских и речных портов, служб международных автомобильных перевозок соблюдение установленного режима в пунктах пропуска через Государственную границу Туркменистана;

10) осуществлять контроль за соблюдением всеми невоенными судами и военными кораблями установленного порядка плавания и пребывания в территориальном море Туркменистана, внутренних водах Туркменистана, а также принадлежащей Туркменистану части вод пограничных рек и иных водоемов;

11) оказывать в районах несения пограничной службы специально уполномоченным на то государственным органам и должностным лицам содействие в их деятельности по контролю за сохранением природных ресурсов, соблюдением правил промысловой и иной деятельности, по охране природной среды;

12) принимать участие в ликвидации последствий стихийных бедствий (наводнений, пожаров, ураганов, землетрясений и т.д.);

13) принимать участие в делимитации, демаркации и редемаркации Государственной границы Туркменистана.

В пределах пограничной зоны, полосы пограничного контроля, а также на территории, где пограничная зона не установлена, но Пограничными войсками Туркменистана осуществляются действия по охране Государственной границы Туркменистана, в пунктах пропуска через Государственную границу Туркменистана, в территориальном море Туркменистана, внутренних водах Туркменистана и принадлежащей Туркменистану части вод пограничных рек и иных водоемов Пограничные войска Туркменистана имеют право:

1) возводить необходимые инженерно-технические сооружения, осуществлять строительство линий связи, коммуникаций и объектов учебной материально-технической базы, размещать и использовать технику и вооружение на предоставляемых в соответствии с законодательством Туркменистана землях;

2) располагать пограничные наряды, передвигаться при исполнении служебных обязанностей по любым участкам местности; требовать от владельцев и пользователей земельных участков в полосе пограничного контроля выделения мест для передвижения пограничных нарядов, оборудования и содержания в надлежащем состоянии проходов через ограждения и переходов через другие препятствия; сопровождать невоенные суда и иные транспортные средства и располагать на них пограничные наряды; в целях предотвращения и пресечения нарушений режима Государственной границы Туркменистана, пограничного режима, режима в пунктах пропуска через Государственную границу проверять необходимые документы у лиц и документы транспортных средств, производить досмотр (осмотр) транспортных средств и перевозимых на них грузов;

3) осуществлять пограничными нарядами задержание и личный досмотр лиц, в отношении которых имеются основания подозревать их в нарушении режима Государственной границы Туркменистана, пограничного режима, режима в пунктах пропуска через Государственную границу, доставлять таких лиц в распоряжение подразделений, частей Пограничных войск Туркменистана или иные места для выяснения обстоятельств нарушения; останавливать, осматривать, задерживать пограничными кораблями военные корабли, невоенные суда, допустившие нарушения указанных режимов, и доставлять (конвоировать) их в ближайший порт Туркменистана для выяснения обстоятельств нарушения; запрещать работу радиостанций задержанных судов; составлять протоколы о задержании судов; изымать судовые и грузовые документы;

4) осуществлять административное задержание лиц, нарушивших режим Государственной границы Туркменистана, пограничный режим или режим в пунктах пропуска через Государственную границу Туркменистана, на срок до трех часов для составления протокола, а в необходимых случаях для установления личности и выяснения обстоятельств совершения правонарушения - до трех суток с сообщением об этом письменно прокурору в течение двадцати четырех часов с момента задержания или на срок до десяти суток с санкции прокурора, если правонарушители не имеют документов, удостоверяющих их личность; подвергать задержанных личному досмотру, а также досматривать и при необходимости изымать имеющиеся при них вещи, другие вещи, находящиеся в их собственности или владении, и документы. В каждом случае административного задержания, личного досмотра и изъятия вещей составляются соответствующие протоколы;

5) содержать лиц, подвергнутых административному задержанию либо задержанных по подозрению в совершении преступлений, отнесенных к ведению органов дознания Пограничных войск Туркменистана, в специально оборудованных для этих целей помещениях Пограничных войск, а в необходимых случаях помещать таких лиц в изоляторы временного содержания органов внутренних дел;

6) вести дознание по делам, отнесенным к ведению органов дознания Пограничных войск Туркменистана, осуществлять оперативно-розыскную деятельность в соответствии с действующим законодательством Туркменистана;

7) приглашать лиц в подразделения Пограничных войск Туркменистана для выяснения обстоятельств нарушения Государственной границы Туркменистана, ее режима, пограничного режима или режима в пунктах пропуска через Государственную границу Туркменистана. В необходимых случаях выяснение обстоятельств указанных нарушений может осуществляться и в иных местах на условиях и в порядке, определяемыми нормативными правовыми актами;

8) проверять документы на право пересечения Государственной границы Туркменистана, делать в них соответствующие отметки и при необходимости временно их изымать, а также изымать чужие и поддельные документы; не пропускать через Государственную границу Туркменистана лиц, не имеющих действительных документов на право въезда в Туркменистан или выезда из Туркменистана, до надлежащего оформления ими документов на право пересечения Государственной границы Туркменистана или до уточнения обстоятельств их утраты;

9) осуществлять в установленном порядке самостоятельно или совместно с таможенными органами досмотр грузов и иного имущества лиц, следующих через Государственную границу Туркменистана;

10) задерживать в отсутствие таможенных органов в установленном порядке запрещенные к ввозу в Туркменистан или вывозу из Туркменистана предметы, а также предметы контрабанды, перемещаемые через Государственную границу Туркменистана;

11) временно ограничивать или запрещать движение лиц и транспортных средств, включая маломерные суда (средства), а также не допускать граждан на отдельные участки местности, обязывать их остаться там или покинуть эти участки в целях защиты здоровья и жизни людей при проведении пограничных поисков и операций, иных розыскных действий, а также действий по уголовным делам и делам об административных правонарушениях;

12) определять совместно с заинтересованными предприятиями, учреждениями и организациями места и продолжительность остановок (стоянок) транспортных средств заграничного следования в пунктах пропуска через Государственную границу Туркменистана;

13) запрещать сходить на берег и пребывать на берегу членам экипажей иностранных невоенных судов и другим, находящимся на них лицам, допустившим правонарушения при плавании и пребывании в территориальном море Туркменистана, внутренних водах Туркменистана, а также во время стоянки судов в портах Туркменистана;

14) при возникновении стихийных бедствий или особо опасных инфекционных заболеваний либо угрозы их возникновения, временно приостанавливать проведение работ в полосе пограничного контроля, с последующим уведомлением органов местной исполнительной власти и местного самоуправления, предприятий, учреждений, организаций;

15) входить в любое время суток в жилые и иные помещения граждан, на территории и в помещения предприятий, учреждений, организаций, кроме имеющих дипломатический иммунитет, и осматривать их при преследовании лиц, в отношении которых имеются достаточные основания подозревать их в нарушении режима Государственной границы Туркменистана. Если вход в жилое помещение осуществлен без согласия проживающих в нем лиц, об этом представители Пограничных войск Туркменистана в течение 24 часов уведомляют прокурора;

16) использовать беспрепятственно в служебных целях средства связи, а при отражении вторжений на территорию Туркменистана, пресечении вооруженных и иных провокаций на Государственной границе Туркменистана, проведении поисковых мероприятий, доставке лиц, подозреваемых в совершении правонарушений, - транспортные средства, принадлежащие предприятиям, учреждениям, организациям, гражданам с последующим возмещением владельцам таких средств, по их требованию, расходов либо причиненного ущерба. Исключение составляют средства связи и транспорт, принадлежащие

дипломатическим, консульским и иным представительством иностранных государств, международным организациям, и транспортные средства специального назначения;

17) запрашивать и получать безвозмездно от государственных органов, предприятий, учреждений, организаций и общественных объединений информацию, необходимую для исполнения обязанностей, возложенных на Пограничные войска Туркменистана, за исключением случаев, когда законодательством Туркменистана установлен специальный порядок получения информации;

18) вести в установленном порядке регистрацию лиц, учет фактических данных и статистику, необходимые для осуществления контроля за поддержанием режима Государственной границы Туркменистана, пограничного режима и режима в пунктах пропуска через Государственную границу, и использовать для этих целей информационные системы;

19) вносить в государственные органы, общественные объединения, предприятия, учреждения, организации предложения об устранении причин и условий, способствующих совершению правонарушений на Государственной границе Туркменистана;

20) поощрять граждан, отличившихся в охране Государственной границы Туркменистана;

21) останавливать в территориальном море Туркменистана, внутренних водах Туркменистана и принадлежащей Туркменистану части вод пограничных рек и иных водоемов военные корабли и невоенные суда и производить их осмотр, если они не поднимают свой флаг, не отвечают на сигналы опроса, не подчиняются требованию изменить свой курс или нарушают общепризнанные принципы и нормы международного права;

22) преследовать и задерживать за пределами территориальных вод Туркменистана судно, нарушившее правила плавания (пребывания) в водах Туркменистана, до захода этого судна в территориальные воды своей страны или третьего государства, если преследование было начато в водах Туркменистана после подачи зрительного или звукового сигнала об остановке с дистанции, позволяющей судну увидеть или услышать этот сигнал, и велось непрерывно;

23) применять оружие, боевую технику, специальные средства, физическую силу и служебных собак в порядке и случаях, предусмотренных настоящим Законом;

24) осуществлять в установленном порядке разведывательную, контрразведывательную и оперативно-розыскную деятельность;

25) участвовать совместно с другими государственными органами в разработке и осуществлении мер по обеспечению режима Государственной границы и режимных ограничений в пограничной зоне;

26) осуществлять иные действия по охране Государственной границы Туркменистана в соответствии с законодательством и международными договорами Туркменистана.

При осуществлении пограничных поисков и операций Пограничные войска Туркменистана могут использовать предоставленные им права и за пределами указанных в настоящей статье территорий.

При решении служебных задач кораблям и самолетам (вертолетам) Пограничных войск Туркменистана предоставляется право на безвозмездное:

- использование водного и воздушного пространства Туркменистана, морских и речных портов, аэропортов, аэродромов (посадочных площадок) на территории Туркменистана, независимо от их принадлежности и предназначения;

- получение навигационной, метеорологической, гидрографической и иной информации;

- обеспечение полетов и кораблевождение.

-

Войсковая система охраны границы, разработанная в советский период, до сих пор неоспоримо считается самой совершенной в мире. Такая охрана строится в несколько рубежей и подразумевает наличие оперативных резервов. В процессе охраны границы при обострении ситуации широко используется комплексное применение разнородных сил и средств, минометных, ракетно-артиллерийских и авиа ударов, в том числе и упреждающих по местам базирования и концентрации противника. Также широко применяется бронетехника, средства сигнализации, инженерные сооружения с фортификационным оборудованием рубежей на угрожаемых направлениях.

Кроме того, в пограничных войсках развита система собственной разведки и контрразведки, которая курирует разветвленные сети агентуры по разные стороны границы. Все это позволяет отслеживать действия противника, упреждая его умыслы и намерения.

Нахождение в Центральной Азии пограничных войск России и ее военных советников способствовало стабилизации положения в регионе. Охрана границ дружественных России государств осуществлялась на принципах невмешательства в их внутренние дела. Враг у пограничников был только один: это был нарушитель, пытающийся незаконным способом преодолеть границу. Российские пограничники все эти годы служили гарантом стабильности и надежным заслоном распространению очагов напряженности, террористических и вооруженных действий на территории Центрально-азиатских стран СНГ.

Законодательство о таможенном деле состоит из Таможенного Кодекса Туркменистана, других законодательных актов Туркменистана, а также нормативных актов по таможенному делу, принимаемых Государственной таможней Туркменистана.

Таможенную территорию Туркменистана составляют территория Туркменистана, территориальные и внутренние воды и воздушное пространство над ними. Таможенная территория Туркменистана включает также расположенные в экономической зоне Туркменистана территории островов, сооружений и установок, находящиеся в исключительной юрисдикции Туркменистана в отношении таможенного дела.

Пределы таможенной территории Туркменистана являются таможенной границей Туркменистана. Общее руководство таможенным делом осуществляет Кабинет министров Туркменистана. Органом, осуществляющим непосредственное руководство таможенным делом в Туркменистане, является Государственная таможня Туркменистана.

Таможенное дело непосредственно осуществляют таможенные органы Туркменистана, составляющие единую систему, в которую входят:

- Государственная таможня Туркменистана;
- таможни;
- таможенные посты;
- таможенные пункты пропуска и иные образованные Государственной таможней Туркменистана структурные подразделения.

Основными задачами и обязанностями таможенных органов Туркменистана являются:

- обеспечение соблюдения законодательных актов о таможенном деле;
- обеспечение в пределах своей компетенции защиты экономической безопасности Туркменистана;
- разработка и применение таможенно-тарифного механизма, контроль за соблюдением системы разрешений на ввоз и вывоз товаров и иных предметов, взыскание таможенной пошлины, налогов и таможенных сборов;
- осуществление таможенного контроля и его оформления, создание условий, способствующих быстрейшему перемещению товаров, иных предметов и пассажиров через таможенную границу Туркменистана;
- принятие в порядке, установленном настоящим Кодексом и другими законодательными актами, мер против контрабанды и иных нарушений, таможенных правил и сотрудничество в соответствии с заключенными соглашениями с таможенными органами других государств по этим вопросам;

- осуществление мер, направленных на защиту интересов потребителей ввозимых товаров;
- обеспечение участия Туркменистана в международном сотрудничестве по вопросам таможенного дела;
- представление отчетов о деятельности таможенных органов и основных статистических данных в порядке, установленном законодательством Туркменистана;
- обеспечение государственных органов, предприятий, организаций и граждан информацией по таможенным вопросам;
- подготовка специалистов по вопросам таможенного дела, повышение их квалификации;
- сотрудничество с правоохранительными органами и Пограничными войсками Туркменистана;
- выполнение международных обязательств Туркменистана, относящихся к таможенному делу.

Таможенные органы Туркменистана несут ответственность за убытки или вред, причиненный лицам и их имуществу вследствие своих неправомерных решений, действий или бездействия, а равно неправомерных решений, действий или бездействия своих должностных лиц и иных работников при исполнении ими служебных или трудовых обязанностей. Убытки или вред возмещаются в порядке, предусмотренном законодательством Туркменистана.

Обложение таможенной пошлиной товаров и иных предметов, перемещаемых через таможенную границу Туркменистана, осуществляется в соответствии с законодательством Туркменистана.

За таможенное оформление транспортных средств (включая транспортные средства индивидуального пользования), товаров и иных предметов наследственного имущества, а также вещей, перемещаемых через таможенную границу Туркменистана в несопровожаемом багаже, международных почтовых отправлениях или с грузом, а также за хранение товаров и иных предметов в таможенном органе, их таможенное оформление вне места расположения таможенного органа или вне установленного для него рабочего времени взимаются таможенные сборы. Размеры таможенных сборов устанавливаются Кабинетом министров Туркменистана. Порядок взимания таможенных сборов определяется Государственной таможней Туркменистана.

Таможенные платежи уплачиваются декларантом. В случае, если лицо, перемещающее товары и иные предметы, не является декларантом, такое лицо несет солидарную ответственность с декларантом за уплату таможенных платежей.

При незаконном перемещении товаров и иных предметов через таможенную границу Туркменистана солидарную ответственность за уплату таможенных платежей несут лица, незаконно перемещающие товары и иные предметы, участвующие в незаконном перемещении, если они знали или должны были знать о незаконности такого перемещения, а при ввозе - также лица, которые приобрели в собственность или во владение незаконно ввезенные товары и иные предметы, если в момент приобретения они знали или должны были знать о незаконности ввоза.

Таможенные платежи уплачиваются до или в момент принятия таможенной декларации. Если таможенная декларация не была подана в установленные сроки, то сроки уплаты таможенных платежей исчисляются со дня истечения сроков на подачу таможенной декларации. Таможенные платежи уплачиваются таможенному органу Туркменистана за товары и иные предметы, пересылаемые в международных почтовых отправлениях, предприятию связи, которое перечисляет указанные платежи на счета таможенных органов Туркменистана в порядке, определяемом Государственной таможней Туркменистана совместно с Министерством связи Туркменистана.

В исключительных случаях плательщику может быть предоставлена отсрочка или рассрочка уплаты таможенных платежей. Отсрочка или рассрочка уплаты таможенных платежей не может превышать одного месяца. При предоставлении отсрочки или рассрочки таможенных платежей взимаются проценты по ставкам, устанавливаемым Центральным банком Туркменистана. Решение о предоставлении отсрочки или рассрочки уплаты таможенных платежей принимается таможенным органом Туркменистана, производящим таможенное оформление. Пропуск товаров и иных предметов через таможенную границу Туркменистана допускается с разрешения таможенных органов:

- для свободного обращения на таможенной территории Туркменистана или за ее пределами;
- в целях временного ввоза на таможенную территорию Туркменистана или временного вывоза за ее пределы;
- для транзита через территорию Туркменистана.

Товары и иные предметы после завершения таможенного контроля пропускаются через таможенную границу Туркменистана в объеме, который указан в разрешении. Товары и иные предметы, в отношении которых предоставлены таможенные льготы, могут

использоваться только в тех целях, к которым эти льготы относятся. Использование в других целях допускается только после оформления соответствующего таможенного разрешения.

Разрешение на пропуск через таможенную границу Туркменистана не выдается на товары и иные предметы:

- которые запрещено ввозить в Туркменистан, вывозить из Туркменистана, а также перевозить транзитом через территорию Туркменистана;
- которые не прошли таможенный контроль;
- пропуск которых через таможенную границу Туркменистана происходит без соблюдения порядка, установленного настоящим Кодексом и другими законодательными актами Туркменистана.

Определенных запретов на ввоз печатной продукции Таможенный кодекс Туркменистана не содержит. Однако существуют “Правила перемещения товаров, предметов и ценностей физическими лицами через таможенную границу Туркменистана”, которые содержат запрет на ввоз в Туркменистан порнографической печатной, кино-, видео и аудио продукции.

Изготовление и распространение порнографической продукции, в том числе и печатных изданий, является уголовным преступлением (ст. 164 УК). С учетом преобладания достаточно строгих национально-религиозных традиций большей части населения власти Туркменистана ввели и реализуют запрет на изготовление, распространение, на подписку и перемещение через границу любых носителей информации, а также ретрансляцию фильмов и передач, содержащих порнографические и эротические фрагменты.

В отдельных статьях Закона «О наркотических средствах, психотропных веществах, прекурсорах и мерах противодействия их незаконному обороту» регламентируется порядок ввоза и вывоза наркотиков с территории государства. Так, ввоз на территорию и вывоз с территории Туркменистана наркотических средств, психотропных веществ и прекурсоров регламентируется пунктом 3 Статьи 30.

Для получения разрешения и сертификата, указанных в части второй этой статьи, предприятие (учреждение) подает заявление в Государственную комиссию, в котором должны быть указаны:

- характер и цели ввоза (вывоза);
- наименование и адрес предприятия (учреждения), осуществляющего ввоз (вывоз) наркотических средств, психотропных веществ и прекурсоров, а также грузополучателя;
- международное патентованное название наркотического средства, психотропного вещества и прекурсора, если такое имеется, либо первое название, под которым оно было выпущено, или

название, под которым выпускается указанное наркотическое средство, психотропное вещество и прекурсор;

- лекарственная форма наркотического средства и психотропного вещества;
- наличие сертификата качества производителя наркотического средства, психотропного вещества и прекурсора;
- количество наркотического средства, психотропного вещества и прекурсора в данной партии;
- сроки ввоза (вывоза);
- вид транспорта, который предполагается использовать для ввоза (вывоза);
- место и дата пересечения таможенной границы Туркменистана;
- другие сведения, представляемые в соответствии с порядком, установленным Кабинетом Министров Туркменистана.

Транзит наркотических средств, психотропных веществ и прекурсоров через таможенную территорию Туркменистана запрещается, за исключением случаев, предусмотренных законодательством Туркменистана.

Мандат и функции институтов участников

Пограничный контроль

На путях международных сообщений решением Президента Туркменистана создаются пункты пропуска через Государственную границу. Под пунктами пропуска через Государственную границу понимается территория в пределах морского, речного порта, аэропорта, железнодорожной, автобусной станции, а также иное, специально оборудованное место, где функционируют органы и подразделения пограничного контроля, таможенные и другие учреждения, обязанные обеспечивать интересы Туркменистана на путях сообщений через Государственную границу.

Строительство, оборудование и содержание зданий, сооружений, помещений пунктов пропуска осуществляются по поручению Кабинета министров заинтересованными министерствами, ведомствами, транспортными предприятиями за счет государственного бюджета и их собственных средств.

Открытие пунктов пропуска для международного сообщения производится решением Президента Туркменистана после строительства, оборудования и принятия в эксплуатацию представителями Государственной пограничной службы, таможенных и других органов, участвующих в контроле, в пункте пропуска через Государственную границу.

На основании акта Президента Туркменистана о режиме в пунктах пропуска через Государственную границу руководитель транспортного предприятия совместно с соответствующими должностными лицами Государственной пограничной службы, таможенного и других контролирующих органов издает инструкцию, устанавливающую режим в данном пункте пропуска через Государственную границу. Контроль за соблюдением режима в пунктах пропуска возлагается на органы Пограничного контроля.

В случае размещения пункта пропуска через Государственную границу вне территории транспортного предприятия соответствующая инструкция устанавливается Государственной пограничной службой по согласованию с таможенными и другими органами, осуществляющими в этих пунктах пропуска через Государственную границу контроль лиц, транспортных средств, товаров и животных.

Лица, транспортные средства, грузы и предметы, следующие (перемещаемые) через Государственную границу, подлежат пограничному, таможенному и санитарно-карантинному контролю в пунктах пропуска через Государственную границу. При перемещении через границу животноводческих грузов и биологических материалов, растений, продуктов сельского хозяйства и рыбного производства осуществляется также ветеринарный и фитосанитарный контроль. В необходимых случаях производится и иной контроль.

Виды и содержание контроля устанавливаются Кабинетом министров применительно к каждому пункту пропуска. Средства и методы контроля, порядок их применения устанавливаются нормативными актами соответствующих министерств и ведомств, согласованными с органами юстиции и здравоохранения.

Таможенный контроль: контрольные функции и фискальные функции

В целях обеспечения соблюдения предприятиями, организациями и гражданами правил перемещения через таможенную границу Туркменистана товаров и иных предметов производится таможенный контроль.

Таможенный контроль осуществляется должностными лицами таможенных органов путем проверки документов, необходимых для такого контроля, досмотра транспортных средств, товаров и иных предметов, личного досмотра, учета предметов, перемещаемых через таможенную границу Туркменистана, а также в других формах, предусмотренных законодательством Туркменистана. При производстве таможенного контроля могут применяться технические средства, безопасные для жизни и здоровья человека, животных и растений и не наносящие ущерба предприятиям, организациям и гражданам.

Зоны таможенного контроля образуют:

- территория вдоль Государственной границы Туркменистана с сопредельными государствами;
- территория таможенных постов и пунктов пропуска на Государственной границе Туркменистана;
- территория таможенных постов на таможенной границе Туркменистана и территория таможенных складов;
- территория и помещения предприятий и организаций, осуществляющих хранение товаров и иных предметов под таможенным контролем.

Границы зон таможенного контроля устанавливаются Государственной таможней Туркменистана по согласованию с органами пограничного контроля. На таможенных постах, таможенной границе Туркменистана (в том числе на границах экономических зон свободного предпринимательства) и на таможенных складах таможенный орган самостоятельно устанавливает зоны таможенного контроля.

Перемещение товаров и иных предметов в зоне таможенного контроля контролирует таможенный орган. Предприятия, организации и граждане, перемещающие через таможенную границу Туркменистана товары и иные предметы и следующие через таможенную границу Туркменистана, обязаны представить таможенному органу документы, необходимые для таможенного контроля. Перечень таких документов и порядок их представления определяются Государственной таможней Туркменистана.

Таможенный орган может применять все или выборочные меры таможенного контроля в случаях, предусмотренных указанным Кодексом. Неприменение мер таможенного контроля не означает, что предприятия, организации и граждане освобождены от обязанности соблюдать порядок перемещения товаров и иных предметов через таможенную границу Туркменистана.

При ввозе товаров и иных предметов на таможенную территорию Туркменистана, при вывозе с нее или при транспортировке транзитом через территорию Туркменистана должностные лица таможенного органа осуществляют оформление такого перемещения в таможенном органе. Порядок оформления связанных с таможенным контролем операций определяется указанным Кодексом и другими законодательными актами Туркменистана. Оформление таможенного контроля производится в месте расположения таможенного органа, согласованном с органом пограничного контроля, и во время его работы, определенное таможенным органом.

По просьбе предприятий, организаций и граждан, перемещающих товары или иные предметы через таможенную границу Туркменистана, оформление таможенного контроля может производиться в другом месте и в другое время.

Документы таможенного контроля таможенный орган оформляет на русском или английском языке. Предприятия, организации и граждане представляют необходимые сведения таможенному органу на государственном, русском или английском языках, а также на языках, предусмотренных межгосударственными соглашениями по таможенному сотрудничеству.

Оформление таможенного контроля в отношении товаров и иных предметов, перемещаемых через таможенную границу Туркменистана, на которые законодательством Туркменистана предусмотрено проведение санитарного, ветеринарного, фитосанитарного и других видов контроля, может быть завершено только после проведения указанных видов контроля.

Ветеринарный контроль

Охрана территории Туркменистана от заноса болезней человека, болезней животных, вредителей растений и сорняков осуществляется Министерством здравоохранения и медицинской промышленности, Объединением по ветеринарному обслуживанию животных и птиц при Ассоциации "Туркменмаллары", Государственной инспекцией по карантину растений Министерства сельского хозяйства, Государственной санитарно-эпидемиологической инспекцией Министерства здравоохранения и медицинской промышленности.

Фитосанитарный контроль

При перемещении через границу животноводческих грузов и биологических материалов, растений, продуктов сельского хозяйства и рыбного производства осуществляется также ветеринарный и фитосанитарный контроль. В необходимых случаях производится и иной контроль.

Транспортный контроль

Пересечение Государственной границы лицами, транспортными и иными техническими средствами осуществляется на путях международных сообщений либо в иных местах, определяемых межгосударственными договорами и соглашениями Туркменистана или актами Президента Туркменистана. Этими актами устанавливаются маршруты и порядок следования от Государственной границы до пунктов пропуска и в обратном направлении; при

этом не допускается высадка людей, выгрузка предметов, животных и прием их на транспортные средства.

Морские и речные невоенные суда и военные корабли пересекают Государственную границу и заходят во внутренние воды, на рейды и в порты Туркменистана в соответствии с правилами, утверждаемыми Президентом Туркменистана и публикуемыми в “Извещениях мореплавателям”.

Воздушные суда пересекают Государственную границу в специально выделенных воздушных коридорах перелета, утверждаемых Президентом Туркменистана и публикуемых в “Сборнике аэронавигационной информации”.

Посадка воздушных судов, пересекших Государственную границу, и вылет воздушных судов, следующих за границу, осуществляются только в аэропортах, открытых для международных полетов. Список таких аэропортов публикуется в “Сборнике аэронавигационной информации”.

III. Правоприменительная практика

1.1. Статус анклавов

На территории Центральной Азии есть анклав, на который в равной степени могут претендовать три государства - Узбекистан, Таджикистан и Кыргызстан. Это целый район с населением в пятьдесят две тысячи человек. По статусу анклав является территориальной единицей Узбекистана. Географически он находится в глубине территории Кыргызстана. По составу населения анклав не имеет никакого отношения ни к одному, ни к другому из этих государств, ибо свыше девяноста процентов населения составляют таджики. Это Сохский район Узбекистана, входящий в состав Ферганской области.

Сейчас государства Центральной Азии, в частности Узбекистан, Таджикистан и Кыргызстан, на стадии завершения переговоров по демаркации и делимитации государственной границы, однако камнем преткновения в переговорах становятся спорные территории, к которым следует отнести анклавы, в том числе Сох. На эту территорию претендуют пока два государства - Узбекистан и Кыргызстан. Нынешнее руководство Таджикистана, понимая бессмысленность территориальных споров, особого стремления к возвращению Соха не предпринимает (по крайней мере, на данной стадии переговоров). Хотя не исключено, что в ходе двухсторонних переговоров с Узбекистаном, которые правительства двух стран стараются не оглашать, вопрос о статусе Соха вполне может быть затронут.

Что касается судьбы еще одной спорной территории - таджикского анклава Ворух внутри территории Кыргызстана с более чем двадцатитысячным населением, споры

продолжаются. То, что Ворух - эта территория Таджикистана, признает и киргизская сторона. Вопрос в другом: где должны проходить границы Таджикистана?

Именно дефицит земли у одних и ее избыток у других становится почвой для развития воинствующих настроений, преследующих цель захвата пустующих земель в приграничье. Вся сложность в том, что пока нет эффективного механизма регулирования вопроса раздела земли. В этом плане большую опасность таят споры о статусе таджикских и узбекских анклавов в глубине территории Кыргызстана.

Власти Узбекистана и Киргизии пытались решить вопрос просто, одним росчерком пера: 26 февраля 2001 г. был принят киргизско-узбекский Меморандум по урегулированию правовых основ делимитации госграницы между двумя государствами. В этом документе подчеркивается целесообразность соединения анклава Сох с остальной территорией Узбекистана. Киргизам, в свою очередь, должны отойти узбекские земли, хотя, правда, не такие живописные и плодородные.

Однако меморандум был принят тайно, без ведома и участия парламентов обеих стран. А тайное, становясь явным, как правило, вызывает много вопросов. В апреле 2001 г. из публикаций в прессе содержание соглашения стало достоянием киргизской общественности. С этого времени «страсти по Соху» разгорелись с особой силой, обостряя и без того высокую значимость таких факторов риска в межэтнических отношениях, как проблемы водопользования, дефицита земельных ресурсов и т.д. Так, председатель киргизского Комитета по вопросам государственной безопасности генерал Исмаил Исаков задается вполне правомерным вопросом, «какую именно территорию дают взамен узбеки. Мы отдаем им воду, а вода - это жизнь. Зачем нам земля, где нет воды?».

Вместе с тем, очевидно, что проблему необходимо решать в кратчайшие сроки, поскольку от этого зависит экономическое и социальное положение десятков тысяч людей. В районе происходит явное разрушение систем жизнеобеспечения. Закрылись обувная фабрика и консервный завод, традиционная проблема занятости населения обострена до предела. К тому же дефицит земли не позволяет трудоспособному населению заниматься земледелием, а торговля стала практически невозможной ввиду таможенных барьеров. Растет бедность. Абсолютное большинство молодежи в поисках заработков уезжает в Россию.

1.2. Визовый режим

Закон Туркменистана « О миграции» был принят 7 декабря 2005 г.. Согласно этому закону, визы на въезд в Туркменистан иностранным гражданам, лицам без гражданства выдаются:

- на территории Туркменистана - через соответствующие подразделения Государственной службы Туркменистана по регистрации иностранных граждан,
- за пределами Туркменистана – через дипломатические представительства и консульские учреждения Туркменистана за рубежом.

Категории и виды виз, а также порядок их оформления и выдачи устанавливаются Президентом Туркменистана.

Все лица, пересекшие Государственную границу либо следующие за границу, обязаны прибыть в пункты пропуска через Государственную границу и предъявить представителям органов Пограничного контроля действительные документы на право въезда в Туркменистан, выезда за границу или транзитного проезда по территории Туркменистана, а также предъявить к досмотру транспортные средства с целью выявления нарушений правил пересечения Государственной границы.

При выезде из Туркменистана для пересечения государственной границы Туркменистана необходимо наличие в паспорте въездной визы иностранного государства, в которое непосредственно выезжает гражданин, если иной порядок не установлен законодательством и международными договорами Туркменистана.

Граждане Туркменистана при выезде из Туркменистана и въезде в Туркменистан проходят паспортный контроль в пунктах пропуска через государственную границу Туркменистана, при котором в паспорте или заменяющем его документе проставляется отметка о дате пересечения государственной границы Туркменистана. Граждане, не достигшие 18 лет, выезжающие без сопровождения законного представителя, вместе с паспортом или заменяющим его документом предъявляют нотариально заверенное заявление своего законного представителя с указанием даты выезда из Туркменистана и государства въезда.

Законодательство Туркменистана о правовом положении иностранных граждан в Туркменистане состоит из Закона “О правовом положении иностранных граждан в Туркменистане” от 8 октября 1993 г. (с изменениями и дополнениями от 24 ноября 1995 г. и 19 декабря 2000 г.) и иных актов законодательства Туркменистана, определяющих в соответствии с Конституцией Туркменистана правовое положение иностранных граждан в Туркменистане. Правовое положение иностранных граждан в Туркменистане может определяться также на основании международных договоров Туркменистана. Так, отказ в аккредитации может быть мотивирован рядом статей закона “О правовом положении иностранных граждан в Туркменистане” и на основании статей 19 и 20 Международного пакта о гражданских и политических правах.

Согласно указанному закону иностранные граждане могут передвигаться по территории Туркменистана и избирать место жительства в соответствии с порядком, установленным законодательством Туркменистана. Ограничения в передвижении и выборе места жительства допускаются, когда это необходимо для обеспечения национальной безопасности, охраны общественного порядка, здоровья и нравственности населения, защиты прав и законных интересов граждан Туркменистана и лиц, проживающих на его территории.

Правила въезда в Туркменистан иностранных граждан, их выезда из Туркменистана и транзитного проезда через территорию Туркменистана устанавливаются также указанным Законом и иными актами законодательства Туркменистана.

1.3. Виды контроля

Лица, транспортные средства, грузы и предметы, следующие (перемещаемые) через Государственную границу, подлежат пограничному, таможенному и санитарно-карантинному контролю в пунктах пропуска через Государственную границу. На путях международных сообщений решением Президента Туркменистана создаются пункты пропуска через Государственную границу.

Виды и содержание контроля устанавливаются Кабинетом министров применительно к каждому пункту пропуска. Средства и методы контроля, порядок их применения устанавливаются нормативными актами соответствующих министерств и ведомств, согласованными с органами юстиции и здравоохранения.

Пограничный

В пунктах пропуска через Государственную границу актом Президента Туркменистана устанавливается режим, регламентирующий правила въезда в эти пункты, пребывания и выезда из них лиц, транспортных средств; ввоза, нахождения и вывоза грузов и предметов, а также другой деятельности, связанной с пропуском через Государственную границу Туркменистана.

В соответствии с законодательством Пограничные войска Туркменистана имеют право:

- осуществлять пограничными нарядами задержание и личный досмотр лиц, в отношении которых имеются основания подозревать их в нарушении режима Государственной границы Туркменистана, пограничного режима, режима в пунктах пропуска через Государственную границу, доставлять таких лиц в распоряжение подразделений, частей Пограничных войск Туркменистана или иные места для выяснения обстоятельств нарушения;

- осуществлять административное задержание лиц, нарушивших режим

Государственной границы Туркменистана, пограничный режим или режим в пунктах пропуска через Государственную границу Туркменистана, на срок до трех часов для составления протокола, а в необходимых случаях для установления личности и выяснения обстоятельств совершения правонарушения - до трех суток с сообщением об этом письменно прокурору в течение двадцати четырех часов с момента задержания или на срок до десяти суток с санкции прокурора, если правонарушители не имеют документов, удостоверяющих их личность; подвергать задержанных личному досмотру, а также:

- досматривать и при необходимости изымать имеющиеся при них вещи, другие вещи, находящиеся в их собственности или владении, и документы. В каждом случае административного задержания, личного досмотра и изъятия вещей составляются соответствующие протоколы.

В случаях пересечения воздушными судами Государственной границы и их посадки в местах, не имеющих пунктов пропуска, контроль осуществляется органами национальной безопасности Туркменистана с уведомлением ближайшей части Государственной пограничной службы и таможенного учреждения.

Контроль за соблюдением режимных ограничений возлагается на органы внутренних дел приграничных этрапов и городов во взаимодействии с подразделениями Государственной пограничной службы. Органы, по инициативе которых введены режимные ограничения, обязаны направлять своих представителей на создаваемые контрольные посты. Надзор за соблюдением законности в деятельности Пограничных войск Туркменистана осуществляют Генеральный прокурор Туркменистана и подчиненные ему военные прокуроры.

Военнослужащие Пограничных войск Туркменистана самостоятельно принимают решения в пределах своих полномочий, определенных указанным Законом и иными нормативными правовыми актами Туркменистана. За противоправные действия они несут ответственность в порядке, предусмотренном действующим законодательством Туркменистана.

Таможенный

Методика производства таможенного контроля определяется Государственной таможней Туркменистана. Товары и иные предметы, перемещаемые через таможенную границу Туркменистана, находятся под таможенным контролем:

- при ввозе на таможенную территорию Туркменистана для свободного обращения - с момента ввоза и до пропуска через таможенную границу Туркменистана;

- при вывозе с таможенной территории Туркменистана для свободного обращения - с момента предъявления таможенному органу товаров и иных предметов и необходимых для таможенного контроля документов и до вывоза с таможенной территории Туркменистана;

- при временном ввозе на таможенную территорию Туркменистана - с момента ввоза на таможенную территорию Туркменистана и до вывоза с таможенной территории Туркменистана;

- при временном вывозе с таможенной территории Туркменистана - с момента предъявления таможенному органу товаров и иных предметов и необходимых для таможенного контроля документов и до пропуска через таможенную границу Туркменистана при обратном ввозе;

- при транзите через территорию Туркменистана - с момента ввоза на таможенную территорию Туркменистана и до вывоза с таможенной территории Туркменистана.

Таможенный орган может применять все или выборочные меры таможенного контроля в случаях, предусмотренных указанным Кодексом. Неприменение мер таможенного контроля не означает, что предприятия, организации и граждане освобождены от обязанности, соблюдать порядок перемещения товаров и иных предметов через таможенную границу Туркменистана.

В целях пресечения международного незаконного оборота наркотических средств и психотропных веществ, других предметов и выявления лиц, участвующих в таком обороте, таможенные органы Туркменистана в каждом отдельном случае в соответствии с договоренностями с таможенными и иными компетентными органами зарубежных государств или на основе международных договоров Туркменистана используют метод “контролируемой поставки”, предусматривающий допуск под своим контролем ввоза в Туркменистан и вывоза из Туркменистана или транзита через его территорию наркотических средств и психотропных веществ, включенных в незаконный оборот. Решение об использовании метода “контролируемой поставки” принимается Комитетом национальной безопасности и Государственной таможней Туркменистана с уведомлением Генерального прокурора.

При ввозе товаров и иных предметов на таможенную территорию Туркменистана, при вывозе с нее или при транспортировке транзитом через территорию Туркменистана должностные лица таможенного органа осуществляют оформление такого перемещения в таможенном органе.

Порядок оформления связанных с таможенным контролем операций определяется указанным Кодексом и другими законодательными актами Туркменистана.

Оформление таможенного контроля производится в месте расположения таможенного органа, согласованном с органом пограничного контроля, и во время его работы, определенное таможенным органом.

Ветеринарный

Охрана территории Туркменистана от заноса болезней человека, болезней животных, вредителей растений и сорняков осуществляется Министерством здравоохранения и медицинской промышленности, Объединением по ветеринарному обслуживанию животных и птиц при Ассоциации "Туркменмаллары", Государственной инспекцией по карантину растений Министерства сельского хозяйства, Государственной санитарно-эпидемиологической инспекцией Министерства здравоохранения и медицинской промышленности.

В случае угрозы распространения особо опасных инфекционных болезней на территории Туркменистана или иностранного государства сообщение через Государственную границу на угрожаемых участках по решению Президента Туркменистана может быть временно ограничено или прекращено с уведомлением властей заинтересованных государств.

Фитосанитарный

При перемещении через границу животноводческих грузов и биологических материалов, растений, продуктов сельского хозяйства и рыбного производства осуществляется также ветеринарный и фитосанитарный контроль. В необходимых случаях производится и иной контроль.

Транспортный

На основании акта Президента Туркменистана о режиме в пунктах пропуска через Государственную границу руководитель транспортного предприятия совместно с соответствующими должностными лицами Государственной пограничной службы, таможенного и других контролирующих органов издает инструкцию, устанавливающую режим в данном пункте пропуска через Государственную границу. Контроль за соблюдением режима в пунктах пропуска возлагается на органы Пограничного контроля.

В случае размещения пункта пропуска через Государственную границу вне территории транспортного предприятия соответствующая инструкция устанавливается Государственной пограничной службой по согласованию с таможенными и другими органами, осуществляющими в этих пунктах пропуска через Государственную границу контроль лиц, транспортных средств, товаров и животных.

В августе 2005 г. в прикаспийском городе Туркменбаши стартовала совместная учебная программа по обеспечению безопасности морского порта, организованная при непосредственном участии посольства США в Туркменистане и Бюро таможенного и пограничного контроля Министерства внутренней безопасности Соединенных Штатов Америки (DHS/CBP). Эта программа рассчитана на представителей соответствующих компетентных ведомств Туркменистана, в том числе Пограничной и Государственной таможенной служб страны, Министерства внутренних дел, Государственного агентства по регистрации иностранных граждан, Государственной санитарно-эпидемиологической службы и Управления «Туркмендениздерьяёллары» (Туркменские морские и речные пути).

Главными целями учебы является повышение уровня подготовки сотрудников для работы, связанной с досмотром судов, включая досмотр грузов, пассажиров и багажа, опознаванием наркотических средств, проверкой документов, сбором информации и т.д. Обучение предусматривает практические занятия в Туркменбашином грузовом и паромном терминалах.

1.4. Правовой статус пропускных пунктов

Пересечение границ в пунктах пропуска через государственную границу регулируется постановлениями правительства Туркменистана, нормативными актами Государственного таможенного комитета и Министерства автомобильного транспорта и шоссейных дорог Туркменистана.

Пересечение государственной границы на суше лицами и транспортными средствами осуществляется на путях международного железнодорожного, автомобильного сообщения либо в иных местах, определяемых международными договорами Туркменистана или решениями Правительства. Этими актами может определяться время пересечения государственной границы, устанавливается порядок следования от государственной границы до пунктов пропуска через государственную границу и обратно. При этом не допускается высадка людей, выгрузка грузов и прием их на транспортные средства.

Под пунктами пропуска через Государственную границу понимается территория в пределах морского, речного порта, аэропорта, железнодорожной, автобусной станции, а также иное, специально оборудованное место, где функционируют органы и подразделения пограничного контроля, таможенные и другие учреждения, обязанные обеспечивать интересы Туркменистана на путях сообщений через Государственную границу.

Строительство, оборудование и содержание зданий, сооружений, помещений пунктов пропуска осуществляются по поручению Кабинета министров заинтересованными

министерствами, ведомствами, транспортными предприятиями за счет государственного бюджета и их собственных средств.

Открытие пунктов пропуска для международного сообщения производится решением Президента Туркменистана после строительства, оборудования и принятия в эксплуатацию представителями Государственной пограничной службы, таможенных и других органов, участвующих в контроле, в пункте пропуска через Государственную границу.

1.5. Проблемы демаркации и делимитации

В целях урегулирования вопросов прохождения и обозначения делимитации и демаркации, а также редемаркации Государственной границы создаются межгосударственные комиссии. Документы туркменской стороны межгосударственной комиссии по демаркации и редемаркации Государственной границы утверждаются Президентом Туркменистана. (Статья 8. Закона о Государственной границе Туркменистана).

Президент Казахстана Нурсултан Назарбаев подписал законы о ратификации договоров с рядом стран Центральной Азии о делимитации государственных границ. В частности, он подписал документ о ратификации договора между Казахстаном и Туркменистаном о делимитации и процессе демаркации казахстанско-туркменской государственной границы. Данный договор был подписан президентами двух государств 2001 году в Астане.

Делимитация границы согласно договору осуществлена на основе административно-территориальной границы между Казахской и Туркменской ССР, а также соответствующих обоюдно согласованных картографических материалов. В договоре сказано, что границы между странами на Каспийском море будут определены отдельным соглашением. Туркменистан занимает особую позицию по поводу раздела Каспия и определения начертания на нем границ. Вопрос этот решаться, видимо, будет еще долго, поскольку противоречия по поводу раздела Каспия, как известно, имеются и у Ирана. Также будут определены контуры границ в треугольнике Казахстан-Узбекистан - Туркменистан.

Общая протяженность казахстанско-туркменской государственной границы составляет около 426 километров, из которых согласована линия прохождения 425,8 км. Исключение составляет участок на стыке границ Казахстана, Туркменистана и Узбекистана, который будет определен отдельным соглашением.

Содержание Государственной границы осуществляется Государственной пограничной службой в соответствии с актами о демаркации и редемаркации Государственной границы.

1.6. Применение оружия

Пограничные войска Туркменистана, осуществляя охрану и защиту Государственной границы Туркменистана, применяют оружие и боевую технику для отражения вооруженного нападения и вторжения на территорию Туркменистана, пресечения вооруженных провокаций, предотвращения угона воздушных, морских, речных судов и других транспортных средств без пассажиров.

Оружие и боевая техника могут применяться также: против лиц, воздушных, морских, речных судов и других транспортных средств, нарушивших (нарушающих) режим Государственной границы Туркменистана, в ответ на применение ими силы или в случаях, когда прекращение нарушения или задержание нарушителей не может быть осуществлено другими средствами, для защиты граждан от нападения, угрожающего их жизни или здоровью, для освобождения заложников; для отражения нападения на военнослужащих, лиц, выполняющих служебные обязанности или общественный долг по охране Государственной границы Туркменистана, членов их семей, когда их жизнь подвергается непосредственной опасности; для отражения нападения на подразделения и объекты Пограничных войск Туркменистана, в том числе для оказания помощи кораблям (катерам), самолетам и вертолетам при отражении вооруженного нападения на них.

Применению оружия или боевой техники должно предшествовать ясно выраженное предупреждение о намерении их применить и предупредительные выстрелы.

Без предупреждения оружие и боевая техника могут применяться при отражении вооруженного вторжения, внезапном или вооруженном нападении на военнослужащих и других граждан, нападении с использованием боевой техники, воздушных, морских, речных судов и других транспортных средств, вооруженном сопротивлении, побеге с оружием задержанных лиц, а также для освобождения заложников.

Военнослужащие могут использовать оружие для обезвреживания животных, угрожающих жизни и здоровью военнослужащих и других граждан, а также для подачи сигнала тревоги и вызова помощи.

Запрещается применять оружие и боевую технику в отношении женщин и несовершеннолетних, за исключением случаев вооруженного нападения с их стороны или оказания ими вооруженного сопротивления, либо угрожающего жизни группового нападения; по воздушным, морским, речным судам и другим транспортным средствам с пассажирами; в отношении лиц, которые незаконно пересекли или покушаются на пересечение Государственной границы Туркменистана, если это происходит явно, случайно или в связи с несчастным случаем, воздействием непреодолимых сил природы.

Порядок применения оружия и боевой техники устанавливается Кабинетом министров Туркменистана.

В случаях привлечения к охране Государственной границы Туркменистана военнослужащих Вооруженных Сил Туркменистана или других войск, оружие и боевая техника могут применяться ими в соответствии с требованиями настоящей статьи.

При выполнении обязанностей по охране Государственной границы Туркменистана военнослужащие Пограничных войск Туркменистана применяют специальные средства (наручники или подручные средства для связывания, резиновые палки, слезоточивые вещества, светозвуковые устройства отвлекающего воздействия, устройства для принудительной остановки транспорта).

Перечень специальных средств, состоящих на вооружении Пограничных войск Туркменистана, основания и правила их применения устанавливаются Кабинетом Министров Туркменистана.

ЛИТЕРАТУРА

№	Название документа	Дата принятия
1.	Закон «О Государственной границе Туркменистана»	1 октября, 1993, N.876-ХП
2.	Закон Туркменистана «О правовом положении иностранных граждан в Туркменистане» С изменениями и дополнениями	8 октября, 1993, N 24 ноября 1995 г. и 19 декабря 2000 г.
3.	Закон Туркменистана «О ВНЕШНЕЭКОНОМИЧЕСКОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ В ТУРКМЕНИСТАНЕ»	19 мая 1992 г. № 697-ХП
4.	Закон Туркменистана «О порядке выезда из Туркменистана и въезда в Туркменистан»	15 августа 1996 г.
5.	Указ Президента Туркменистана «Об образовании Государственной пограничной службы Туркменистана»	14 апреля 1997г. ПП-2186
6.	Постановление Президента Туркменистана « Об утверждении Положения о Государственной таможне Туркменистана»	31 июля 1992 г. № 809
7.	Указ Президента Туркменистана «О первоочередных мерах по укреплению таможенных служб Туркменистана»	18 августа 1993 г. №1449
8.	Постановление Меджлиса Туркменистана «О принятии Таможенного Кодекса Туркменистана»	8 октября, 1993. №
9.	Постановление Президента Туркменистана “О совершенствовании таможенного контроля”	30 апреля 1998 г. № 3687
10.	Постановление Президента Туркменистана “О мерах по совершенствованию таможенного досмотра”	4 июля 1994 г. № 1838
11.	Приказ Государственной таможни Туркменистана “О порядке ввоза в Туркменистан и вывоза за его пределы	23 апреля 1998г. № 21

	валютных ценностей банками Туркменистана”.	
12.	Постановление Президента Туркменистана “О порядке хранения и использования товаров, предметов, валюты и иных ценностей, поступающих в таможенные учреждения Туркменистана”	13 апреля 1992 г. № 677
13.	Приказ Государственной таможни Туркменистана об утверждении Положения о таможенных складах временного хранения ввозимых в Туркменистан товаров, находящихся под таможенным контролем.	19 декабря 1997г. № 45
14.	Закон «О Пограничных войсках Туркменистана»	10 декабря, 1998, N.330-I
15.	Постановление Президента Туркменистана “О дипломатическом и служебном паспортах Туркменистана”	27 августа 1997г. № 3330
16.	Постановление Президента Туркменистана “Об открытии пунктов пропуска через Государственную границу Туркменистана”	2 февраля 1996 г. № 2475
17.	Постановление Президента Туркменистана “Об упорядочении перемещения товаров, предметов и ценностей физическими лицами через таможенную границу Туркменистана”	18 июля 1997г. № 3251
18.	Постановление Президента Туркменистана “Об утверждении Правил пребывания иностранных граждан в Туркменистане и транзитного проезда через его территорию”	5 октября 1993 г. № 1504
19.	Постановление Президента Туркменистана “Об упорядочении въезда, выезда, пребывания и транзитного пересечения иностранными гражданами территории Туркменистана”	6 июля 1995 г. № 2261
20.	Постановление Президента Туркменистана “Об утверждении Правил учёта граждан Туркменистана,	29 августа 1998г. № 3866

	выезжающих в государства Содружества Независимых Государств, и граждан государств Содружества Независимых Государств при въезде в Туркменистан и выезде из Туркменистана”	
21.	ДОГОВОР между Туркменистаном и Республикой Узбекистан о дружбе, укреплении доверия и развитии сотрудничества	19 ноября 2004, г. Бухара
22.	Соглашение между Правительством Туркменистана и Правительством Республики Узбекистан о взаимных поездках граждан и об упрощенном порядке для граждан, проживающих в приграничных областях	19 ноября 2004, г. Бухара
23.	Соглашение между Правительством Туркменистана и Правительством Республики Узбекистан о пересечении туркмено-узбекской границы лицами, обслуживающими хозяйственные объекты, расположенные на территориях приграничных областей	19 ноября 2004, г. Бухара
24.	ЗАКОН ТУРКМЕНИСТАНА «ОБ ОРГАНАХ НАЦИОНАЛЬНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ ТУРКМЕНИСТАНА»	12 апреля 1993 г. № 830-ХП
25.	Постановление Президента Туркменистана “О создании Государственной санитарно-эпидемиологической инспекции Министерства здравоохранения и медицинской промышленности Туркменистана”	27 февраля 1998 г. № 3607
26.	Постановление Президента Туркменистана “О создании Государственной координационной комиссии по борьбе с наркоманией при Кабинете министров Туркменистана”	12 марта 1996 г. № 2528
27.	Постановление Президента Туркменистана “Об утверждении Устава по карантину растений в Туркменистане и Положения о Государственной	20 марта 1993 г. № 1250

	инспекции по карантину растений при Кабинете Министров Туркменистана”	
28.	Постановление Президента Туркменистана “Об утверждении Положения о Государственной железной дороге Туркменистана»	16 марта 1994 г. № 1709
29.	Постановление Президента Туркменистана “О порядке приватизации государственного и общественного жилищного фонда лицами, получившими статус переселенцев”	5 февраля 1996 г. № 2489
30.	Закон Туркменистана “О ветеринарном деле”.	18 июня 1996 г.
31.	Постановление Президента Туркменистана “О переходе на международные принципы расчетов за перевозки грузов на транспорте”	12 апреля 1994 г. № 1769
32.	Постановление Президента Туркменистана «Об утверждении Положения о Министерстве автомобильного транспорта Туркменистана»	6 апреля 1994 г. № 1742
33.	Указ Президента Туркменистана “О введении сбора с владельцев автотранспортных средств иностранных государств, въезжающих на территорию Туркменистана”	21 июня 1995 г. № ПП-1559
35.	Постановление Президента Туркменистана “Об утверждении Режима в пунктах пропуска через Государственную границу Туркменистана”	6 июля 1995 г. № 2263
36.	Конституция Туркменистана	18 мая 1992 г.
37.	Конституционный закон «О ПОСТОЯННОМ НЕЙТРАЛИТЕТЕ ТУРКМЕНИСТАНА»	27 декабря 1995 г. №99-I
38.	Конституционный закон "О внесении изменений и дополнений в Конституцию Туркменистана"	29 декабря 1999 г.
39.	Постановление Президента Туркменистана «Положение о порядке исчисления и уплаты таможенных пошлин по товарам, ввозимым в Туркменистан и вывозимым за его пределы»	8 августа, 2000 №4794
40.	Постановление Президента Туркменистана “Об	27 июля 1995 г.

	утверждении Порядка осуществления пограничного контроля судов заграничного плавания в портах, на рейдах и причалах Туркменистана”	№ 2300
41.	Постановление Президента Туркменистана “О мерах по регулированию порядка перемещения товаров, предметов и ценностей физическими лицами через таможенную границу Туркменистана”	28 сентября 1995 г. № 2367
42.	Закон Туркменистана «О наркотических средствах, психотропных веществах, прекурсорах и мерах противодействия их незаконному обороту»	9 октября, 2004
43.	Закон Туркменистана «О миграции»	7 декабря, 2005

ПЕРЕЧЕНЬ

пунктов пропуска через Государственную границу Туркменистана

№ п/п	Название пункта пропуска	Место дислокации	Статус пункта пропуска	Режим работы	Вид пункта пропуска
----------	-----------------------------	---------------------	---------------------------	-----------------	------------------------

Авиационные пункты пропуска через Государственную границу Туркменистана

1	КПП «Ашхабад»	город Ашхабад	международный	круглосуточно	авиационный
---	---------------	---------------	---------------	---------------	-------------

Железнодорожные пункты пропуска через Государственную границу Туркменистана

2	КПП «Серахс»	город Серахс	международный	круглосуточно	железнодорожный
3	КПП «Туркменабат»	г. Туркменабат	международный	круглосуточно	железнодорожный
4	КПП «Дашогуз»	Г. Дашогуз	международный	круглосуточно	железнодорожный

Автодорожные пункты пропуска через Государственную границу Туркменистана

5	КПП «Гаудан»	Г. Ашхабад	международный	круглосуточно	автодорожный
6	КПП «Фараб»	пос. Фараб	международный	круглосуточно	автодорожный
7	КПП «Бекдаш»	г. Бекдаш	международный	круглосуточно	автодорожный
8	КПП «Серахс»	город Серахс	международный	круглосуточно	автодорожный
9	КПП «Гидролум»	Г. Сердар	международный	круглосуточно	автодорожный
10	КПП «Артык»	Каахкинский этрап	международный	круглосуточно	автодорожный
11	КПП «Дашогуз»	Г. Дашогуз	международный	круглосуточно	автодорожный

Речные пункты пропуска через Государственную границу Туркменистана

12	КПП «Туркменабат»	Г. Туркменабат	международный	круглосуточно	речной
13	КПП «Келиф»	Керкинский этрап	международный	круглосуточно	речной

Морские пункты пропуска через Государственную границу Туркменистана

14	КПП «Туркменбаши»	Г. Туркменбаши	международный	круглосуточно	морской
15	КПП «Челекен»	Г. Хазар	международный	круглосуточно	морской